



PRIM MINISTRU

**Doamnă vicepreședinte,**

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul:

### **PUNCT DE VEDERE**

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii audiovizualului nr. 504/2002*, inițiată de doamna senator USR Dragu Paliu Anca și de domnul senator USR Negoii Eugen Remus împreună cu un grup de parlamentari USR (**Bp. 599/2022**).

#### **I. Principalele reglementări**

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare completarea art. 5 din *Legea audiovizualului nr. 504/2002*, cu *modificările și completările ulterioare*, cu o nouă literă, lit. b), astfel încât durata prevăzută a publicității televizate din timpul programelor pentru copii nu trebuie să depășească 20% dintr-o oră de emisie, adică maxim 12 minute într-o oră, în incrementi proporționali cu durata emisiunii respective.

## II. Observații

1. Precizăm că alin. (5) al art. 28<sup>1</sup> a fost recent modificat prin *Legea nr. 190/2022*<sup>2</sup>, care a realizat transpunerea în legislația națională a prevederilor *Directivei (UE) 2018/1808 a Parlamentului European și a Consiliului din 14 noiembrie 2018 de modificare a Directivei 2010/13/UE privind coordonarea anumitor dispoziții stabilite prin acte cu putere de lege sau acte administrative în cadrul statelor membre cu privire la furnizarea de servicii mass-media audiovizuale (Directiva serviciilor mass-media audiovizuale) având în vedere evoluția realităților pieței.*

Astfel, potrivit art. 20 alin. (2) din *Directiva 2018/1808*, „*Transmisia filmelor realizate pentru televiziune (cu excepția serialelor, foiletoanelor și documentarelor), a operelor cinematografice și a programelor de știri poate fi întreruptă de publicitate televizată, de teleshopping, sau de ambele, o singură dată în timpul unei durate programate de cel puțin 30 de minute. Transmisia programelor pentru copii poate fi întreruptă de publicitate televizată o singură dată în timpul unei durate programate de cel puțin 30 de minute, cu condiția ca durata prevăzută a programului să depășească 30 de minute. Transmisia de teleshopping este interzisă în timpul programelor pentru copii. Nu este permisă inserarea de publicitate televizată sau de teleshopping în timpul transmiterii serviciilor religioase.*”

Totodată, în forma în vigoare, art. 35 alin. (1) din *Legea nr. 504/2002* prevede că: „*Proporția de spoturi publicitare televizate și de spoturi de teleshopping cuprinsă în intervalul orar 6.00-18.00 nu poate depăși 20% din intervalul respectiv. Proporția de spoturi publicitare televizate și de spoturi de teleshopping cuprinsă în intervalul orar 18.00-24.00 nu poate depăși 20% din intervalul respectiv.*”

2. Din punct de vedere al normelor de tehnică legislativă ce legiferează stilul de redactare al actelor normative și unitatea terminologică din cadrul unui act normativ, instituite potrivit art. 36 și art. 37 din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru*

---

<sup>1</sup> (5) *Difuzarea programelor pentru copii poate fi întreruptă de publicitate televizată o singură dată în timpul unei durate programate de cel puțin 30 de minute, cu condiția ca durata prevăzută a programului să depășească 30 de minute.*

<sup>2</sup> *pentru modificarea și completarea Legii audiovizualului nr. 504/2002, pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 39/2005 privind cinematografia, precum și pentru modificarea Legii nr. 41/1994 privind organizarea și funcționarea Societății Române de Radiodifuziune și Societății Române de Televiziune*

*elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, redactarea unui act normativ este subordonată dezideratului înțelegerii cu ușurință a textului de către destinatarii acestuia. Astfel, observăm că modificarea preconizată introduce și utilizează un termen nou – „*incrementți*” – fără, însă, a-l defini.

Totodată, soluția propusă de inițiatori este deficitară, întrucât enumerarea textului art. 28 alin. (5) prin intermediul literelor alfabetului nu poate fi redată în mod nemijlocit prin eliminarea premisei normative de la care acestea ar trebui să plece.

3. Cu privire la realizarea protecției minorilor la nivel de legislație națională în domeniul audiovizualului, reiterăm că atât la nivel legislativ primar, prin *Legea nr. 504/2002*, cât și secundar, prin *Decizia CNA nr. 220/2011 privind Codul de reglementare a conținutului audiovizual*, normele imperative care reglementează ocrotirea interesului general al minorilor au ca scop reducerea, în mod efectiv, a expunerii minorilor la serviciile de programe, la comunicările comerciale audiovizuale și la materialele video generate de utilizatori care le vor afecta acestora dezvoltarea fizică, mentală sau morală. Astfel, difuzarea comunicărilor audiovizuale care pot afecta dezvoltarea fizică, mentală sau morală a minorilor se poate face doar cu respectarea exigenței regulilor obligatorii instituite de legiuitor, în funcție de obiectul acestora și prin folosirea de instrumente adecvate, conținutul audiovizual cel mai dăunător făcând obiectul celor mai stricte măsuri.

Precizăm că, potrivit dreptului Uniunii Europene, de îndată ce o directivă este transpusă în legislația națională, statele membre ale Uniunii au obligația de a transpune Comisiei Europene informații suficiente de clare și precise privind normele naționale de transpunere, indicând pentru fiecare dispoziție dintr-o directivă care este norma națională de transpunere, pe baza documentelor transmise (textul actelor normative și tabelul de concordanță). Astfel, Comisia determină caracterul complet și corect al transunerii, iar în cazul în care autoritățile naționale dintr-un stat nu implementează corect normele europene, Comisia declanșează acțiuni în constatarea neîndeplinirii obligațiilor de către statul membru (proceduri de infringement) putând înainta cazul Curții Europene de Justiție.

### **III. Punctul de vedere al Guvernului**

**Parlamentul va decide asupra oportunității adoptării acestei inițiative legislative.**

**Cu stimă,**

  
**Nicolae-Ionel CIUCĂ**

  
**PRIM-MINISTRU**



**Doamnei senator Alina-Ștefania GORGHIU  
Vicepreședintele Senatului**